

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului de stat pe anul 2010

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Rectificarea bugetară pe anul 2010 propusă prin acest proiect de act normativ este determinată de:

- analiza rezultatelor bugetare derulată pe parcursul primelor nouă luni ale anului 2010 care scoate în evidență faptul că **execuția bugetului general consolidat** s-a încheiat cu un deficit de 23,3 miliarde lei, sub limita țintei de deficit, în sumă de 28,2 miliarde lei, prevăzută prin Acordul Stand-by încheiat cu Fondul Monetar Internațional.

Majorarea deficitului înregistrată în luna septembrie se datorează, în principal plăților efectuate din bugetul fondului de sănătate pentru plata arieratelor, conform alocărilor bugetare aprobate prin legea rectificativă cu această destinație.

Veniturile încasate la bugetul general consolidat au fost în sumă de 120,4 miliarde lei, cu 3,6% mai mult, în termeni nominali, față de realizările perioadei corespunzătoare din anul precedent.

Cheltuielile bugetului general consolidat în sumă de 143,7 miliarde lei, au crescut în termeni nominali cu 1,5% față de aceeași perioadă a anului precedent, în principal ca urmare a creșterii cheltuielilor cu ajutorul de șomaj, precum și a celor din sănătate pentru plata arieratelor către spitale și furnizorii de medicamente și materiale sanitare.

- menținerea acordurilor de împrumut cu organisme internaționale (Fondul Monetar Internațional, Banca Mondială și Comisia Europeană), acorduri absolut necesare pentru asigurarea stabilității economice a României și a menținerii încrederii investitorilor în climatul socio-economic românesc.
- punerea în aplicare a recomandărilor experților organismelor financiare internaționale potrivit cărora este necesară adoptarea unei politici de restrângere a cheltuielilor bugetare.
- asigurarea fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării normale a activității acestora până la finele anului.

Având în vedere cele de mai sus, pentru reflectarea în buget a influențelor financiare ale măsurilor și acțiunilor menționate mai sus se impune rectificarea bugetului de stat pe anul 2010.

Nepromovarea prezentului act normativ ar putea avea drept consecințe negative următoarele:

- imposibilitatea asigurării fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării activității acestora în bune condiții până la finele anului;
- imposibilitatea asigurării fondurilor necesare susținerii proiectelor de investiții;
- imposibilitatea asigurării fondurilor necesare plății arieratelor în anumite domenii de activitate;

În consecință toate elementele prezentate mai sus vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată. Ca urmare, aceasta impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor bugetului de stat pe anul 2010, pe sold, cu suma de +1.202,9 milioane lei, din care:

- **impozitul pe profit: -770,0 milioane lei**, în principal, datorită efectului contracției economice, reducerii expunerilor băncilor comerciale și creșterii volumului creditelor neperformante;

- **impozit pe venit, profit și câștiguri din capital de la persoane fizice: -105,3 milioane lei;**

- **taxa pe valoarea adăugată: +2.096,4 milioane lei**, majorare bazată pe evoluția peste așteptări a încasărilor, astfel media încasărilor pe lunile august și septembrie (influențate de creșterea cotei) a depășit cu 34% media încasărilor din primele 7 luni ale anului, ceea ce denotă o performanță foarte bună a colectării. La îmbunătățirea colectării a contribuit și efectul aplicării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.54/2010 privind unele măsuri de combatere a evaziunii fiscale;

- **accize: + 910,1 milioane lei;**

- **venituri nefiscale: -1.003,7 milioane lei,**

- **venituri din capital: +224,7 milioane lei,**

b) majorarea cheltuielilor bugetului de stat, pe sold, cu suma de +1.202,9 milioane lei.

Influențele la cheltuielile bugetului de stat pe ordonatori principali de credite se prezintă astfel:

b1) din bugetul de stat, sume suplimentare au fost propuse a fi alocate pentru:

- **Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale: + 987,3 milioane lei**, reprezentând, în principal, transferuri pentru echilibrarea bugetului asigurărilor sociale de stat (+480,4 milioane lei) și fonduri pentru plata drepturilor de asistență socială (+574,0 milioane lei).
- **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale: +502,0 milioane lei**, pentru derularea proiectelor din fonduri externe nerambursabile postaderare.
- **Ministerul Sănătății: +256,8 milioane lei**, reprezentând transferuri pentru echilibrarea bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.
- **Ministerul Administrației și Internelor: +52,6 milioane lei**, pentru

achitarea obligațiilor restante ale centralelor electrice de termoficare.

- **Ministerul Culturii și Patrimoniului Național: +25,0 milioane lei**, pentru achiziții imobil pentru instituții culturale.
- **Ministerul Mediului și Pădurilor +11,8 milioane lei**, pentru plata materialelor folosite în vederea prevenirii și combaterii inundațiilor și înghețurilor, precum și pentru plata EUMETSAT potrivit obligațiilor rezultate din prevederile Legii pentru aderarea României la Convenția privind crearea unei Organizații Europene pentru Exploatarea Sateliților Meteorologici nr.164/2010.
- **Ministerul Transporturilor și Infrastructurii: +5,9 milioane lei**, pentru asigurarea de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România a condițiilor pentru desfășurarea traficului rutier în condiții de siguranță a circulației rutiere pe întreaga rețea rutieră de drumuri de interes național deschise circulației publice.
- b2) diminuări ale bugetelor ordonatorilor principali de credite, între care menționăm, în principal:
- **Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri -75,3 milioane lei;**
- **Ministerul Finanțelor Publice -58,1 milioane lei;**
- **Secretariatul General al Guvernului -43,0 milioane lei;**
- **Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului -40,0 milioane lei;**
- **Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului -32,3 milioane lei;**
- **Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale -27,4 milioane lei;**
- **Ministerul Afacerilor Externe -12,1 milioane lei;**
- **Ministerul Public -12,1 milioane lei;**
- **Înalta Curte de Casație și Justiție -5,5 milioane lei;**
- **Autoritatea Națională Sanitar-Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor -4,6 milioane lei;**
- **Curtea de Conturi -3,5 milioane lei;**
- **Consiliul Concurenței -2,3 milioane lei;**
- **Serviciul de Telecomunicații Speciale -2,1 milioane lei;**
- **Academia Oamenilor de Știință din România -1,8 milioane lei;**
- **Institutul Cultural Român -1,5 milioane lei;**
- **Ministerul Justiției -1,3 milioane lei;**
- **Ministerul Finanțelor Publice-Acțiuni Generale -312,1 milioane lei.**

c) majorarea cheltuielilor din fondurile provenite din fonduri externe nerambursabile, pe sold, cu suma de +60,5 milioane lei.

d) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate se majorează la venituri cu suma de +35,0 milioane lei, iar la cheltuieli cu suma de +150,0 milioane lei.

e) economiile înregistrate la unele județe, la sumele defalcate din taxa pe valoarea

adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București, se redistribuie pentru:

- finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, inclusiv indemnizațiile lunare (+251,2 milioane lei),
- finanțarea cheltuielilor de personal din instituțiile de învățământ preuniversitar de stat (+43,2 milioane lei),
- suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județului Constanța (+1,5 milioane lei), destinate finanțării cheltuielilor aferente învățământului special și centrelor județene de resurse și asistență educațională.

f) efectuarea de redistribuiri a unor economii de la anumite naturi de cheltuieli la altele în cadrul fondurilor aprobate în bugetele unor ordonatori principali de credite.

g) menținerea deficitului bugetar în corelație cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu măsurile instituite, la 6,8% ca pondere în PIB.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

2. Impactul asupra mediului de afaceri

3. Impactul social

4. Impactul asupra mediului

5. Alte informații

Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2010 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- alocarea de fonduri necesare pentru plata de arierate în anumite domenii de activitate;
- alocarea de fonduri suplimentare necesare susținerii proiectelor de investiții;
- majorarea fondurilor alocate unor ordonatori principali de credite și diminuarea celor alocate altor ordonatori principali de credite, precum și efectuarea de redistribuiri de sume în cadrul bugetelor aprobate pe anul 2010 unor ordonatori principali de credite pentru asigurarea desfășurării în bune condiții a activității acestora până la finele anului.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	- milioane lei -	
		Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+52,8		
a) buget de stat	+1.202,9		

b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	-24,5		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-215,0		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-104,0		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+35,0		
f) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+13,6		
g) bugetul fondurilor externe nerambursabile	+60,5		
h) bugetul trezoreriei statului	-100,0		
i) sume care se consolidează	-815,7		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+52,8		
a) buget de stat	+1.202,9		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	-24,5		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-223,3		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-213,8		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+150,0		
f) credite externe	-5,8		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+22,4		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	+60,5		
i) bugetul trezoreriei statului	-100,0		
j) sume care se consolidează	-815,7		
k) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+0,1		
3. Impact financiar, plus/ minus, din care:	-		
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	+8,3		
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+109,8		
c) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	-115,0		
d) credite externe	+5,8		
e) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	-8,8		
f) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	-0,1		

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		-	-
7. Alte informații		-	-

Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Nu este cazul

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Nu este cazul

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a -6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost discutat în cadrul ședinței Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, din data de 19 noiembrie 2010, la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate.

Cu adresa nr.25/18.11.2010 Consiliul Fiscal a transmis opinia privind proiectul de rectificare bugetară pe anul 2010 în conformitate cu prevederile alin.(2) al art.40 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în

situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 1362/2010. b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Nu este cazul 6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a -7 a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Au fost respectate prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin publicarea proiectului de act normativ și a notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice. 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul 3. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2010 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu ordonatorii principali de credite. 2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului de stat pe anul 2010, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC

